

ที่ มค ๐๐๑๙/ว ๒๒๗๒



ศาลากลางจังหวัดมหาสารคาม
ถนนเลี้ยวเมืองมหาสารคาม-ร้อยเอ็ด
มหาสารคาม ๔๔๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๒๐๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐
๒. แนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสั่งการให้จังหวัด ประกอบด้วย สำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด พิจารณาดำเนินการตามแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ รวมทั้งได้มอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชน แจ้งแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติอีกทางหนึ่ง

ในการนี้ กรมการพัฒนาชุมชน ได้จัดทำแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ในส่วนที่สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอต้องดำเนินการ จึงขอให้อำเภอแจ้งสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวศศิธร ปัญญาไว)
พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน
โทร. ๐-๔๓๗๗-๗๓๕๑



กรมการพัฒนาชุมชน : เศรษฐกิจฐานรากมั่นคงและชุมชนพึ่งตนเองได้ ภายในปี ๒๕๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๒๐๖๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๒๒๙๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ เพื่อให้การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อให้การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ มีเอกภาพ และเกิดความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ดังนั้น จึงให้จังหวัด โดยสำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด พิจารณาดำเนินการตามแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกษรา บุญราช)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐

แนวทางการประสานแผนพัฒนาในพื้นที่ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

	การดำเนินการ	ระยะเวลา	หน่วยงาน
๑	ทบทวนแผนชุมชน/แผนพัฒนาหมู่บ้าน: โดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นกลไกหลัก (พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.๒๕๕๗)และหมายรวมถึง คณะกรรมการกลางหมู่บ้าน อปป. (กก.อปป.) (พระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ.๒๕๒๒)โดยมีสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนา และวิทยาการกระบวนการ และรวบรวมข้อมูลแผนชุมชน/แผนพัฒนาหมู่บ้านส่งไปยังอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการสนับสนุนการจัดทำเวทีประชาคมระดับชุมชน/หมู่บ้าน (ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙) และให้คณะกรรมการหมู่บ้านรวบรวมข้อมูลแผนชุมชน/แผนพัฒนาหมู่บ้านดังกล่าวส่งไปยังอำเภอ เพื่อประสานงานกับศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับตำบล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ม.ค.-ก.พ.	กม./อปท.
๒	แผนชุมชนระดับตำบล: สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ สนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนระดับตำบล โดยใช้กลไกศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับตำบล ประมวลผลความต้องการจากแผนชุมชน/แผนพัฒนาหมู่บ้านมาจัดทำเป็นแผนชุมชนระดับตำบล และรวบรวมข้อมูลแผนชุมชนระดับตำบลดังกล่าวส่งให้อำเภอ และประสานจัดส่งข้อมูลแผนชุมชนระดับตำบลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงานศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน พ.ศ.๒๕๕๑) แผนพัฒนาท้องถิ่น: องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทบทวน <u>เพิ่มเติมเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)</u> โดยนำปัญหาและความต้องการของประชาชนจากการจัดทำเวทีประชาคมท้องถิ่นแบบประชารัฐมาประกอบการพิจารณา (ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙)	มี.ค.-พ.ค.	สนง.พช. อำเภอ/อปท.
๓	แผนพัฒนาอำเภอ: อำเภอโดยกลไกของคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีอยู่ นำกรอบยุทธศาสตร์พัฒนาของจังหวัด(Top-down) มาเป็นกรอบการพัฒนาในระดับอำเภอ และประมวลปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Bottom-up) ผ่านการประสานข้อมูลจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน หรือแผนชุมชนระดับตำบล รวมทั้งแผนงาน/โครงการจากภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อทบทวนและจัดทำเป็นแผนพัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ฉบับทบทวนในรอบปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และจัดส่งแผนพัฒนาอำเภอดังกล่าวให้หน่วยงานต่างๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอทราบทิศทางการพัฒนาของอำเภอ ทั้งนี้ การสรุปปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ในแผนพัฒนาอำเภอ สามารถจำแนกข้อมูลเป็นรายตำบลหรือรายหมู่บ้าน และสามารถใช้กลไกกํานันและผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้ช่วยเหลือการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวได้	เม.ย-พ.ค.	กบอ.

	การดำเนินการ	ระยะเวลา	หน่วยงาน
	แผนความต้องการของอำเภอ อำเภอโดยกลไกของคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) จะต้องจัดทำแผนดังกล่าวให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาของจังหวัดโดยโครงการที่อยู่ในแผนความต้องการของอำเภอจะต้องบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาอำเภอ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ฉบับทบทวนในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และจะต้องจัดกลุ่มโครงการตามประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาจังหวัด โดยให้อำเภอจัดส่งแผนความต้องการของอำเภอ ให้จังหวัดนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้ง เพื่อขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานหรืองบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดส่งให้คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่และเสนอคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัด และเสนอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) พิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาของ อบจ.	ม.ย.	กบอ./อปท.
๔	แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด: จังหวัดนำแผนความต้องการของอำเภอมารวมลงในภาพรวมของจังหวัด รวมทั้ง ประสานข้อมูลกับคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด โดยนำหลักเกณฑ์ แนวทาง และปฏิทินที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการจะกำหนดในแต่ละปีมาพิจารณาประกอบด้วย จังหวัดจัดทำข้อมูลรายละเอียดโครงการที่สอดคล้องกับกรอบแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งต้องการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงาน และจัดส่งให้หน่วยงานเพื่อพิจารณำไปบรรจุในคำของบประมาณประจำปี และส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นการประสานงาน	ก.ค.-ก.ย. ต.ค.	กบจ. กบจ.

สบจ.สป.มท.
๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

แนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

เพื่อให้การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ มีเอกภาพ และเกิดความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งมีความสอดคล้องกับข้อสั่งการและแนวทางของกระทรวงมหาดไทย กรมการพัฒนาชุมชน จึงได้จัดทำแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ให้กับเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนในสังกัดสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ/จังหวัด ได้ศึกษาทำความเข้าใจและพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. สนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาให้แก่คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ใช้ประโยชน์ในการทบทวนปรับปรุงแผนชุมชน/หมู่บ้าน และส่งเสริมการวิเคราะห์ปัญหาจากข้อมูลชุมชนที่มี อาทิเช่น ข้อมูล จปฐ. ข้อมูล กชช.๒ค ข้อมูลบัญชีรับ-จ่ายครัวเรือน ข้อมูลทุนชุมชน ข้อมูลกลุ่มอาชีพ ข้อมูลครัวเรือนยากจน และข้อมูลที่ได้จากการประเมินความสุขมวลรวมชุมชน (GVH) ฯลฯ เพื่อเป็นข้อมูลที่ครอบคลุมทุกด้านและสอดคล้องกับบริบทของหมู่บ้าน/ชุมชน

๒. สนับสนุนองค์ความรู้ในเรื่องกระบวนการจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน และการเป็นวิทยากรกระบวนการให้แก่คณะกรรมการหมู่บ้าน รวมทั้งร่วมกับผู้นำชุมชนที่เคยผ่านหลักสูตรวิทยากรกระบวนการให้ความร่วมมือในการทำหน้าทิววิทยากรกระบวนการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้านร่วมกับคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ตลอดจนสนับสนุนประสานงานให้ผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่มองค์กรชุมชน ที่กรมฯ ส่งเสริมสนับสนุนอยู่ ได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เพื่อปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชนในชุมชน/หมู่บ้าน โดยเป็นคณะทำงานด้านต่าง ๆ ของกม. เช่น คณะทำงานด้านแผนฯ คณะทำงานด้านสตรีเด็กเยาวชนฯ คณะทำงานด้านเศรษฐกิจฯ หรือคณะทำงานด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ฯลฯ เพื่อพัฒนาให้ชุมชน/หมู่บ้าน มีความเข้มแข็ง สามารถบริหารจัดการตนเองได้ ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๓. สนับสนุนองค์ความรู้ให้แก่คณะกรรมการศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับตำบล (ศอช.ต.) ซึ่งเป็นกลุ่ม/องค์กรในการทำหน้าที่บูรณาการแผนชุมชนระดับตำบล โดยเฉพาะในเรื่องกระบวนการแผนชุมชน การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง เทคนิคเครื่องมือสร้างการมีส่วนร่วม (วิทยากรกระบวนการ) รวมทั้ง วิธีการ ขั้นตอนการประมวลความต้องการจากแผนชุมชน/หมู่บ้านมาจัดทำเป็นแผนชุมชนระดับตำบล โดยใช้สื่อที่กรมฯ ได้สนับสนุน อาทิเช่น เอกสารคู่มือแผนชุมชน ชุดสื่อแผ่นพลิกกระบวนการแผนชุมชน และสื่อวีดิทัศน์แผนชุมชน ฯลฯ

๔. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ดำเนินการสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อพัฒนาระดับตำบล อาทิเช่น ข้อมูล จปฐ. ข้อมูล กชช.๒ค ข้อมูลบัญชีรับ-จ่ายครัวเรือน ข้อมูลทุนชุมชน ข้อมูลกลุ่มอาชีพ และข้อมูลครัวเรือนยากจน ฯลฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๕. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ดำเนินการสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนระดับตำบล โดยใช้กลไกศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับตำบล (ศอช.ต.) ประมวลความต้องการจากแผนชุมชน/หมู่บ้าน มาจัดทำเป็นแผนชุมชนระดับตำบล และรวบรวมข้อมูลแผนชุมชนระดับตำบลดังกล่าว ส่งให้อำเภอ และประสานจัดส่งข้อมูลแผนชุมชนระดับตำบลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้ การคัดเลือกแผนงาน/โครงการเสนอเข้าสู่แผนพัฒนาอำเภอ ให้ดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๕.๑ สำหรับตำบลที่ยังไม่ได้ดำเนินการจัดทำแผนชุมชนระดับตำบล ให้ ศอช.ต. เป็นแกนนำในการจัดประชุมตำบลร่วมกับหน่วยงานภาคี ภาครัฐ ท้องที่ และท้องถิ่น เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในตำบล โดยประมวลความต้องการจากแผนชุมชน/หมู่บ้าน และข้อมูลอื่น ๆ ที่มีอยู่แล้วมาประกอบใช้ในเวทีประชาคม และร่วมกันจัดทำแผนชุมชนระดับตำบล ตามกรอบแนวทางและระยะเวลาที่กระทรวงฯ กำหนด แล้วคัดเลือกแผนงาน/โครงการ ในลำดับที่ ๑-๒ ของแต่ละประเด็น เสนอเข้าสู่แผนพัฒนาอำเภอ (ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ) โดยโครงการที่เสนอเข้าแผนพัฒนาอำเภอต้องไม่ซ้ำซ้อนกับที่ได้เสนอขอรับงบประมาณจากแหล่งอื่น ๆ ไว้แล้ว

๕.๒ ตำบลที่ได้ดำเนินการจัดทำแผนชุมชนระดับตำบลแล้ว ให้ ศอช.ต. ร่วมกับหน่วยงานภาคีภาครัฐ ท้องที่ และท้องถิ่น คัดเลือกแผนงาน/โครงการ ในลำดับที่ ๑ -๒ จากการบูรณาการแผนชุมชนระดับตำบลตามกรอบหรือประเด็นที่จังหวัดกำหนด เสนอเข้าสู่แผนพัฒนาอำเภอ (โครงการต้องไม่ซ้ำซ้อนกับที่ได้เสนอขอรับงบประมาณจากแหล่งอื่น ๆ ไว้แล้ว)

๖. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ดำเนินการสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาระดับอำเภอ อาทิเช่น ข้อมูล จปฐ. ข้อมูล กชช.๒ค ข้อมูลบัญชีรับ-จ่ายครัวเรือน ข้อมูลทุนชุมชน ข้อมูลกลุ่มอาชีพ และข้อมูลครัวเรือนยากจน เป็นต้น ให้แก่ที่ทำการปกครองอำเภอ ซึ่งเป็นเลขานุการของคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ) หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ

๗. ส่งเสริมให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และประชาชนในหมู่บ้านพึ่งตนเอง ชักชวนกันลงมือดำเนินกิจกรรมโครงการตามแผนชุมชน/หมู่บ้าน ที่ประชาชนทำได้โดยร่วมกัน/แบ่งงานกัน รับผิดชอบดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของคนในชุมชน โดยไม่ขอใช้งบประมาณจากภายนอก (อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของแผนตามเกณฑ์ประเมินคุณภาพแผนชุมชน) รวมทั้งกระตุ้นให้แกนนำชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และประชาชนในชุมชน/หมู่บ้าน ได้เข้าร่วมเป็นคณะติดตามประเมินผลกิจกรรมโครงการนั้นด้วยตนเอง

.....